

**Положение
о командах реагирования на бедствия
Общероссийской общественной организации
«Российский Красный Крест»**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение регламентирует вопросы создания и деятельности команд реагирования на бедствия Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (далее - РКК), создаваемых в целях успешной реализации программ по реагированию и оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС), а также реализации иных экстренных гуманитарных операций в региональных отделениях РКК (региональные группы) и на базе центрального аппарата РКК

1.2. Команды реагирования на бедствия РКК создаются, оснащаются, обучаются и осуществляют свою деятельность при поддержке Международного комитета Красного Креста (далее - МККК), Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (далее - МФОКК и КП) и других заинтересованных организаций.

1.3. В своей деятельности команды реагирования на бедствия РКК руководствуются: законодательством Российской Федерации, Уставом РКК, Положением о добровольцах Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», Кодексом поведения МФОКК и КП при оказании помощи, планами и регламентами по реагированию, разрабатываемыми совместно с соответствующими территориальными подразделениями МЧС России и утверждаемыми президиумами региональных отделений РКК, Президиумом РКК для команды реагирования на бедствия при центральном аппарате РКК, другими документами, касающимися деятельности команд реагирования на бедствия РКК, в том числе решениями руководящих органов РКК.

1.4. При выполнении своей работы команды реагирования на бедствия РКК регионального уровня подчиняются председателям соответствующих региональных отделений РКК, команда реагирования на бедствия при центральном аппарате РКК подчиняется Директору Департамента по ЧС, в его отсутствии непосредственно Председателю РКК. Все команды координируют свою деятельность с МФОКК и КП и МККК.

2. Цели и задачи

2.1. Основной целью создания и деятельности команд реагирования на бедствия РКК является обеспечение высококвалифицированных и эффективных мероприятий по реагированию на ЧС и проведению экстренных гуманитарных операций на территориях соответствующих регионов, при необходимости в других регионах в составе сводных отрядов.

2.2. Для достижения этой цели и повышения эффективности своей деятельности перед командами реагирования на бедствия РКК ставятся следующие задачи:

- постоянно повышать уровень индивидуальных и командных знаний и навыков;
- находиться в постоянной готовности к выезду в зону ЧС;
- участвовать в учениях, тренировках, семинарах и т.п.;
- участвовать в разработке правил и норм работы команд реагирования на бедствия РКК в зоне ЧС.

2.3. Команда реагирования на бедствия при центральном аппарате РКК, обеспечивая высококвалифицированные и эффективные мероприятия по реагированию на ЧС и проведению экстренных гуманитарных операций в пределах московской агломерации и в ближайших областях, разрабатывает методические рекомендации для работы региональных команд, проводит их апробации.

3. Область деятельности

3.1. Являясь составной частью структуры РКК, его региональных отделений по управлению при ЧС, команды реагирования на бедствия принимают участие во всех операциях по реагированию, проводимых РКК, его региональными отделениями.

3.2. В зоне бедствия на команды реагирования на бедствия РКК возлагаются следующие оперативные задачи:

- максимально полная оценка нужд и потребностей населения в зоне ЧС и на прилегающих территориях с составлением подробного доклада для информирования руководства РКК и МФОКК и КП;
- создание безопасных условий для пострадавшего населения (направление и сопровождение в пункты временного размещения, развертывание временных укрытий);
- оказание первой помощи (по утвержденной программе Первой Помощи РКК с передачей при необходимости пострадавших в лечебные учреждения);
- оказание первой психосоциальной поддержки;
- участие в оказании гуманитарной помощи;
- содействие в установлении контакта с родственниками.

3.3. Вне чрезвычайных ситуаций команды реагирования на бедствия РКК на добровольной основе осуществляют дежурства при проведении массовых

мероприятий, участвуют в розыске без вести пропавших в природной среде, обучении населения Первой помощи и другой гуманитарной деятельности Красного Креста.

4. Состав команд реагирования на бедствия

4.1. В состав команд реагирования на бедствия РКК включаются члены и добровольцы РКК, в возрасте от 18 лет, готовые к работе в составе команды в зоне ЧС. Все члены команды проходят обучение на курсах «История и принципы Красного Креста», «Первая помощь», «Психосоциальная поддержка», «Организация полевых лагерей», «Оценка нужд пострадавших при ЧС», «Организация пунктов оказания помощи пострадавшим при ЧС» и др. Члены группы получают удостоверение члена команд реагирования на бедствия РКК по утвержденной форме.

4.2. На время проведения конкретной гуманитарной операции в число членов команды могут временно дополнительно включаться профессиональные психологи, спасатели и т.д. а также местные жители, изъявившие желание принять участие в конкретной гуманитарной операции РКК и согласные действовать под руководством и координацией команды реагирования на бедствия РКК. Окончательное решение об участии таких лиц в конкретной гуманитарной операции принимает координатор команды.

5. Управление команд реагирования на бедствия РКК

5.1. Текущее руководство командами реагирования на бедствия РКК осуществляется их координаторами. Координаторы региональных команд назначаются председателями соответствующих региональных отделений РКК, координатор команды при центральном аппарате РКК назначается Председателем РКК, все координаторы команд назначаются из состава членов команд, имеющих наибольший опыт и авторитет среди добровольцев, по представлению общих собраний команд.

5.2. Координаторы региональных команд назначают своих заместителей из числа членов команд.

6. Оснащение команд реагирования на бедствия

6.1. Для выполнения работы в зоне бедствия команда реагирования на бедствия РКК оснащается всем необходимым оборудованием и имуществом за счет целевых пожертвований, средств РКК, МФОКК и КП, МККК, грантов и других источников. Передача имущества, оборудования, денежных средств и других ценностей на иные цели допускается только по решению президиумов региональных отделений (Президиумом РКК) либо по требованию жертвователя, в том случае если переданное имущество или средства не были ранее израсходованы на проведение гуманитарных операций либо в учебных целях.

6.2. Перечень оборудования и имущества команд реагирования на бедствия утверждается президиумом соответствующего регионального отделения РКК (Президиумом РКК) в зависимости от потенциальных угроз и возможных ЧС в регионе.

8. Подготовка и обучение команд реагирования на бедствия

8.1. Члены команд реагирования на бедствия РКК проходят специальную подготовку на проводимых РКК курсах, семинарах, тренингах в течение первого года после поступления в команду реагирования на бедствия. Кроме того, личный состав команд реагирования на бедствия проходит подготовку на базе полевых учений не реже 1 раза в год.

8.2. Подготовка личного состава команд реагирования на бедствия проводится по следующим темам: оценка уязвимости, потенциала, нужд и потребностей; планирование и размещение лагерей временного проживания; работы службы розыска; организация распределения гуманитарной помощи; оказание первой помощи; безопасность членов команды; работа в команде и т.п.

8.3. Личный состав команд реагирования на бедствия РКК или отдельные ее члены участвуют в различных совместных учениях и тренировках, проводимых МЧС России и РКК.

8. Права и обязанности членов команд реагирования на бедствия

Члены команд реагирования на бедствия имеют право:

- на получение объективной информации о произошедшем ЧС и об обстановке в зоне бедствия;
- на бесплатное материальное обеспечение при выполнении работ в зоне бедствия и во время проведения полевых учений, семинаров и т.п.;
- на бесплатную доставку к месту проведения работ или учений и обратно (компенсацию данных расходов);
- на страхование жизни и здоровья и возмещение ущерба, связанного с нарушением здоровья во время работы в зоне бедствия.

Члены команд реагирования на бедствия обязаны:

- ответственно подходить к выполнению своей деятельности в составе команд реагирования на бедствия;
- постоянно улучшать свои знания и навыки, предусмотренные программой обучения команд реагирования на бедствия;
- регулярно проходить подготовку, участвовать в учениях, семинарах и тренингах;
- уметь оказывать первую помощь;
- беречь выданное имущество, уметь пользоваться им и правильно сохранять его;
- знать и уметь исполнять правила личной безопасности и готовности к бедствию;

- знать правила поведения в зоне ЧС;
- знать порядок оповещения, сбора, развертывания команды и ее работу в зоне бедствия;
- выполнять распоряжения координатора команды и председателя соответствующего отделения РКК и Председателя РКК;
- не разглашать конфиденциальную информацию, которая стала им известна при деятельности команды реагирования на бедствия РКК

Координаторы команд реагирования на бедствия обязаны:

- осуществлять подбор личного состава;
- осуществлять контроль за обучением, оснащением, готовностью команды к исполнению работ в зоне бедствия;
- заботиться о безопасности всех членов команды;
- отдавать четкие и однозначные распоряжения, не допускающие их двойного толкования, исходя из возможностей каждого члена команды;
- контролировать исполнение распоряжений;
- координировать действия внутри команды;
- координировать действия команды реагирования на бедствия с другими структурами;
- постоянно улучшать внутри командную коммуникацию;
- заботиться о материально-бытовом обеспечении, питании, здоровье, отдыхе, безопасности, психологической устойчивости членов команды;
- знать деловые, моральные и физические качества и возможности членов команды;
- принимать и доводить до сведения необходимую информацию внутри команды;
- вести учетно-отчетную документацию и организовывать отчетность перед вышестоящими и другими заинтересованными структурами.

9. Порядок развертывания команды реагирования на бедствия

9.1. Порядок развертывания, перечень мероприятий и сроки их выполнения в очаге поражения зависят от вида и масштаба бедствия, числа людей, нуждающихся в помощи, и других факторов. Независимо от них выполняются только мероприятия по оценке нужд и потребностей.

9.2. Развертывание и работа команды осуществляется в два этапа.

Этап первый – подготовка ко входу в зону бедствия:

- координатор команды реагирования на бедствия РКК принимает решение о подключении команды к операции по реагированию, информирует руководство РКК, МФОКК и КП о принятом решении и оповещает членов команды в соответствии со схемой оповещения;
- координатор команды реагирования на бедствия по факту сбора команды, проверяет ее готовность и оснащение, проводит инструктаж (порядок ввода и работы, задачи и мероприятия, безопасность, контакты, непредвиденные ситуации и др.), докладывает руководителю операции от

МЧС России о готовности и формирует передовую группу в составе не менее 3-х человек;

- координатор команды реагирования на бедствия постоянно поддерживает связь с государственными службами, оперативно предоставляя поступающую информацию о происходящем руководству РКК, МФОКК и КП и передовой группе;

- решение о направлении вслед передовой группе других членов команды реагирования на бедствия, а также необходимость направления иных ресурсов принимает координатор команды реагирования на бедствия.

Этап второй – работа в зоне бедствия.

На этом этапе проводятся мероприятия в следующей последовательности:

- осуществление коммуникации с государственными службами, действующими на месте бедствия.

- выбор и обеспечение места размещения команды;

- оценка нужд и потребностей пострадавших по специальной схеме;

- доклад координатора команды о результатах оценки в РКК и делегату МФОКК и КП (в зависимости от масштаба бедствия), срок проведения оценки и доклада не должен превышать 24 часа.

- осуществление помощи пострадавшим.

После окончания работы команда реагирования на бедствия сворачивает лагерь и пункты, выходит из зоны бедствия, сдает снаряжение. Решение об окончании операции принимает координатор команды самостоятельно, либо по указанию председателя соответствующего регионального отделения РКК, Председателя РКК. По окончании операции координатор команды сдает подробные отчеты по утвержденной форме.

10. Отчетность

Координатор команды реагирования на бедствия предоставляет председателю регионального отделения РКК (Председателю РКК), в местные органы власти, штаб по ликвидации ЧС и другим заинтересованным сторонам следующие отчеты:

- о результатах оценки нужд и потребностей;

- о текущей работе за определенный период времени;

- об изменении обстановки, непредвиденных ситуациях и экстренных решениях по выходу из них;

- заключительный отчет о деятельности команды реагирования на бедствия.

Форма и периодичность предоставления отчетов оговариваются заранее.

11. Ответственность и отказ от выполнения распоряжений

11.1. Члены команды реагирования на бедствия обязаны исполнять распоряжения координатора команды, свои функциональные обязанности,

нормы поведения и т.п. и несут личную ответственность перед координатором команды и вышестоящими должностными лицами за свои действия. Координатор несет ответственность за исполнение решений и обязанностей перед РКК.

11.2. Член команды может отказаться от выполнения распоряжений координатора команды по следующим причинам:

- отсутствие соответствующих навыков;
- ограничения по состоянию здоровья;
- отсутствие необходимого снаряжения;
- наличие угрозы для жизни и здоровья.

Отказ по данным причинам не приводит к ответственности за неисполнение распоряжения при условии, что член команды реагирования на бедствия своевременно докладывает координатору о причине данного отказа. Координатору команды следует заменить невыполнимое распоряжение другим, выполнение которого не представляет трудностей, и в дальнейшем учитывать эти причины для данного члена команды.

12. Ограничения деятельности команды реагирования на бедствия

Деятельность команды реагирования на бедствия ограничивается соответствующими положениями законодательства Российской Федерации, распоряжениями председателя соответствующего регионального отделения РКК и Председателя РКК, настоящим Положением, распоряжениями сотрудников штаба ликвидации ЧС, возможностями РКК и самой команды. Члены команды реагирования на бедствия РКК не могут принимать участие в работах, подвергающих их жизнь и здоровье чрезмерному риску.